



**Voorstel tot wijziging van  
artikel 314 Strafrecht**

**Aan: Minister van Veiligheid en Justitie  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag**

Wierden, 9 maart 2011

Geachte heer de minister,

De werkgroep regelgeving van de Vereniging Politie Dieren- en Milieubescherming vraagt hierbij uw aandacht voor een lacune in de wetgeving en doet u een voorstel om dit op te lossen.

**Conventie van Bern**

De Conventie van de Raad van Europa over de conservering van de Europese in het wild levende dieren en planten en hun natuurlijke leefgebieden (Conservation of European Wildlife and Natural Habitats), ook bekend als de Conventie van Bern, werd in 1979 aangenomen en trad in 1982 in werking. Het Verdrag is inmiddels door 39 lidstaten van de Raad van Europa ondertekend, evenals door de Europese Unie, Monaco, Marokko, Tunesië, Senegal en Burkino Faso. De conventie richt zich speciaal op de soorten en leefgebieden waarvan het behoud de samenwerking behoeft van meerdere staten en op het bevorderen van dergelijke samenwerkingsverbanden.

**Bedreigd en kwetsbaar**

Het verdrag vraagt bijzondere aandacht voor soorten die met uitsterven worden bedreigd en die kwetsbaar zijn (artikel 1 en 3 van het Verdrag van Bern). In Nederland zijn voor een beperkt aantal groepen officiële nationale Rode Lijsten verschenen; officieel wil zeggen dat deze in de Staatscourant zijn gepubliceerd. De nadruk ligt op de bescherming van bedreigde en kwetsbare soorten, met inbegrip van trekvogels en andere migrerende soorten. Het opstellen van zogenoemde Rode Lijsten vloeit voort uit het hierboven beschreven Verdrag van Bern.

**Flora- en faunawet**

In artikel 7 van de Flora- en faunawet is vastgelegd dat de overheid lijsten opstelt van dier- en plantensoorten die van nature in Nederland voorkomen en die bedreigd zijn (Rode Lijstsoorten) ter uitvoering van internationale verplichtingen of bindende besluiten van organen van de Europese Unie of andere volkenrechtelijke organisaties).

De minister van LNV heeft uitvoering gegeven aan de “Conventie van Bern” middels het Besluit Rode Lijsten flora en fauna.

### **Bescherming**

Bescherming van een aantal Rode Lijstsoorten is inmiddels gerealiseerd door deze soorten op te nemen binnen de Flora en faunawet, Besluit en Regelingen. Maar niet alle soorten zijn aangewezen.

In de nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur' is het opstellen van Rode Lijsten één van de instrumenten voor de soortbescherming. Wettelijk is vastgelegd dat de overheid zich inzet voor de bescherming van deze soorten en dat zij het onderzoek daartoe bevordert. Van provincies, gemeenten en terreinbeherende organisaties wordt verwacht dat zij, bij beleid en beheer, rekening houden met de Rode Lijsten.

### **Geen handhaving mogelijk op het Verdrag van Bern**

Dieren (Rijk: Fauna), planten (Rijk: Flora) en schimmels (Rijk: Fungi) zoals opgenomen in het Besluit Rode Lijsten flora en fauna worden wel aangewezen als zijnde (ernstig) bedreigd maar niet aangewezen als zijnde beschermd door de Flora- en faunawet.

Schimmels, waartoe de paddenstoelen en ook de korstmossen behoren KUNNEN niet onder bescherming van de Flora- en faunawet vallen aangezien de wet slechts specimens van het Rijk Fauna en het Rijk Flora beschermt.

Enkele gemeenten hebben de schimmels en korstmossen in een Algemene Politie Verordening (APV) opgenomen, soms via de provincie middels een milieuverordening. Er is echter geen landelijke regelgeving.

Aangezien er geen uniformiteit is kan hierdoor niet strafrechtelijk worden opgetreden en is er feitelijk sprake van een onmogelijkheid tot handhaven.

### **Voorstel**

- Opnemen van Fungi en korstmossen in het Wetboek van Strafrecht, 2<sup>e</sup> boek Misdrijven, titel XXII, artikel 314.

Met de meeste hoogachting,

K. Procee  
Secretaris