

# Risico's bij overtreding van milieuregels (inleiding)

Dit is een publicatie ter introductie van een serie van (vooralsnog) drie publicaties over risico's van bepaalde milieuovertredingen. De eerste, die in het volgende nummer verschijnt, gaat over covergisters. Met deze serie beoogt het Kennisplatform van de PDM het bewustzijn van de handhaver voor die risico's te vergroten, zodat die daaraan in het procesverbaal meer aandacht besteedt dan thans het geval is. Dit draagt bij aan voorlichting aan de overtreder, de officier van justitie en de rechter. De rechter houdt daar rekening mee bij het bepalen van de straf. Wil je hierover met ons discussiëren? Dat kan op het discussieplatform van PDM op LinkedIn. Meld je aan!



## Keuzes en straffen op basis van omvang milieurisico's?

Hoe erg is het eigenlijk als een milieuovertreding wordt begaan? Die vraag laat zich natuurlijk niet in het algemeen beantwoorden, maar het is wel van belang om hem te stellen – of niet? Vinden we dat de overtreding zelf al voldoende is om er vol tegen aan te gaan, omdat die regels er nu eenmaal niet voor niets zijn en omdat het alleen de taak van een handhaver is om die regels te handhaven? Welke zaak kies je en op basis waarvan, als meerdere zaken zich aandienen en we maar tijd hebben om één zaak aan te pakken? Kies je die ene zaak, waarvan het vermoeden is dat het niet zo schadelijk zal zijn voor het milieu, of ga je verder wroeten in een zaak die je echt niet vertrouwt, maar waarvoor meer onderzoek nodig is? Dit zijn keuzes waar de handhaver iedere dag mee te maken heeft. Hij moet kiezen, want het is niet mogelijk om alle zaken op te pakken, die eventueel in aanmerking komen. Ga je dan voor de (schijnbaar) gemakkelijkste zaak of neem je die zaak die de meeste schade aan het milieu berokkent? Als je voor die laatste gaat, dan is het natuurlijk wel fijn als je werk wordt 'beloond' met niet 'slechts' een



veroordeling, maar met een flinke straf voor de overtreder. Dat laatste valt soms wat tegen. De straffen die rechters opleggen in milieuzaken mogen van ons wel wat zwaarder uitpakken. In grote lijnen is – denk ik – iedere handhaver het daarmee eens. Maar daar kun je wel wat aan doen.

## Covergisters

De directe aanleiding voor deze serie was een recent arrest van het Hof Arnhem van 11 maart 2014 (ECLI:NL:GHARL:2014:2143), waarin het hof overweegt:

*'Daarnaast heeft verdachte cosubstraten die niet specifiek op de positieve lijst stonden vermeld, in een co-vergister verwerkt en derhalve in strijd met voorschriften gesteld bij de Wet milieubeheer gehandeld. Het is ook het hof onduidelijk gebleven in welke mate schade voor het milieu is ontstaan door het gebruik van de producten die in dit geval zijn gebruikt.'*

In eerste aanleg had de economische politierechter van de Rechtbank Zutphen in zijn schriftelijke vonnis al overwogen (ECLI:NL:RBZUT:2012:BV9956):

*'De verdachte is er verantwoordelijk voor dat door het onder 1 en 2 bewezen verklaarde handelen milieuvergunningvoorschriften niet zijn nageleefd en dat het milieu daardoor is of kon worden benadeeld. Verder heeft de verdachte co-substraten die niet specifiek op de positieve lijst stonden vermeld, in een co-vergister verwerkt en ook op die manier in strijd met de vergunningvoorschriften gehandeld. De verwerking van zulk materiaal heeft tot gevolg dat het restproduct van het vergistingsproces - het digestaat - niet als mest mag worden verwerkt maar verder als afvalstof moet worden behandeld.'*

De economische politierechter stelt vast dat de officier van justitie zijn eis, die wegens het ontbreken van vergelijkbare gevallen niet kon worden gebaseerd op wat al als transactie is aangeboden

*Hoe erg is het als er een milieuovertreding wordt begaan.*

*(foto: archief)*

*Meediscussiëren kan op het discussieplatform van PDM op LinkedIn.*