

## Nieuwe wet, bekende problemen

In nummer 2 van Dier & Milieu van dit jaar waagde ik me aan een voorspelling: dat de vertrouwde artikelen 36 en 37 Gwwd zouden worden vervangen door de artikelen 2.1 en 2.2 lid 8 Wet dieren. Die voorspelling is uitgekomen, maar voor de gepubliceerde jurisprudentie heeft dat nog geen gevolgen gehad. In deze aflevering daarom weer gewoon bekende wetten, veel (gevaarlijke) honden – en mensen die zichzelf, elkaar en de dieren lelijk dwarszitten.

### Honden en de openbare orde

Maatregelen tegen gevaarlijke, of althans als gevaarlijk ervaren honden, zijn in eerste instantie mogelijk op grond van de APV en een gemeentelijk Protocol bijtincidenten. Als een aanlijn- en muilkorfgebod niet het gewenste effect heeft, kan een hond in beslag genomen worden. Dit overkwam Diesel, een rottweiler te Son en Breugel, twee herdershonden uit Exloo, gemeente Borger-Odoorn, en twee Tjechoslowaakse wolfshonden en een bouvier te Bergen op Zoom. De laatstgenoemde vijf honden hebben geen naam – en soms hebben ze ook geen staart.

Een opvliegend hondenkarakter heeft op het moment niets met Gwwd of Wet dieren te maken, maar het is wel een probleem waar veel handhavers mee geconfronteerd worden.

### Bijtincidenten

Alle zes honden zijn beschuldigd van bijtincidenten die min of meer ernstig klinken. Een border collie liep ondanks de muilkorf van zijn aanvalleur een diepe bijtwond in de staart op; een vrouw heeft zich onder doktersbehandeling moeten stellen; een meneer moest met de ambulance naar het ziekenhuis worden vervoerd.

De baz(inn)en hebben hun hond(en) niet onder controle, maar doen de incidenten desondanks af als 'de schuld van dat andere hondje' of de medemens zelf. "De Rottweiler pakte de hond in zijn bek om te corrigeren. Als de Rottweiler echt gebeten zou hebben dan was het hondje er waarschijnlijk niet meer", of "Mevrouw reageert hysterisch. Rottweiler springt tegen mevrouw op om te spelen." De Rechtbank Oost-Brabant drukt het genuanceerd uit: eiser toont weinig zelfreflectie en bagatelliseert zijn eigen aandeel en dat van Diesel.

### De openbare orde verstoord?

Ingevolge artikel 172, eerste lid, is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde. Op grond van het derde lid is hij of zij bevoegd bij verstoring van de openbare orde, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, "de bevelen te geven die noodzakelijk te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde". De rechter kan dit slechts terughoudend toetsen.

In de uitspraak van de Raad van State gaat het om een andere manier van optreden. Tegen de twee herdershonden is spoedeisende bestuursdwang toegepast (in de vorm van inbeslagname); dit kan het college van B&W doen op grond van artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet, maar niet ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde. De Afdeling meent dat de rechtbank terecht heeft geoordeeld dat, gelet op het door het college aan appellant opgelegde aanlijn- en muilkorfgebod, met het in beslag nemen van de honden bestuursdwang is toegepast tot handhaving van de naleving van dit specifieke gebod. Daartoe was het college bevoegd. Het was bovendien voldoende duidelijk dat de burgemeester met de beslissing tot inbeslagname optrad namens het college. Een herstelsanctie zoals in casu een last onder bestuursdwang kan ook wel degelijk strekken tot het voorkomen van herhaling van een overtreding.

Meer inhoudelijk speelt de vraag, in hoeverre de openbare orde verstoord is of dreigt te worden. Wanneer meerdere bewoners in de buurt zich onveilig hebben gevoeld als gevolg van bijtincidenten, is de vrees voor herhaling als argument voldoende.

Gebrek aan verantwoordelijkheidsbesef van hondenbezitters is daarbij zeker van invloed: met aanlijn- en muilkorfgeboden wordt vaak de hand gelicht. Uit een proces-verbaal: "Tijdens het gesprek met betrokkene had ik mijn fiets tussen [mijzelf en

Ook in jurisprudentie blijven zaken waarbij honden zijn betrokken steeds terugkomen.



Een opvliegend hondenkarakter heeft op het moment niets met Gwwd of Wet dieren te maken.  
(foto: E. Kats)

